

Comune di Marsala



Aula Commissioni

In data lunedì 15 dicembre 2025, alle ore 09:15 si è tenuta, presso la sala Aula Commissioni dell'ente Comune di Marsala, la riunione "Prima Commissione - Seduta del 15-12-2025 - ore 9:00" dell'organo Prima Commissione - Affari Generali ed Istituzionali -Personale - Politiche Comunitarie - Società Partecipate..

Presiede la seduta **Consigliere GIACALONE Pietro.**

Viene rilevata dal sistema la presenza dei seguenti componenti:

Nome	Cognome	Ruolo	Presente	Assente	Delegante
Flavio Salvatore	COPPOLA	Consigliere	✓		
Elia Francesca	MARTINICO	Consigliere	✓		
Rosanna	GENNA	Consigliere		✓	
Pietro	CAVASINO	Consigliere	✓		
Eleonora	MILAZZO	Vice Presidente del Consiglio Comunale		✓	
Mario	RODRIQUEZ	Consigliere	✓		
Guglielmo Ivan	GERARDI	Consigliere	✓		✓
Pietro	GIACALONE	Consigliere	✓		
Vanessa	TITONE	Consigliere	✓		
Felice Massimo	FERNANDEZ	Consigliere		✓	
Giuseppe	CARNESE	Consigliere	✓		

Alle ore 09:15, si unisce alla seduta **Amministrativo Commissione Segretario.**

Sul punto, prende la parola **Consigliere Pietro GIACALONE** che dichiara:

"Colleghi, buongiorno a tutti, questa è la Commissione Affari Generali Istituzionali, stiamo aprendo adesso e c'è la collega pure Genna, sono le ore 9.16, prego segretario chiami l'appello per la regolarità della seduta."

Interviene **Amministrativo Commissione Segretario:**

"Buongiorno Presidente, buongiorno Consiglieri, un attimo di attenzione per favore e allora procediamo con l'appello, siamo alla seduta della prima Commissione Consigliere Affari Generali che si riunisce oggi alle ore 9, convocata per le ore 9, procediamo con l'appello.

Giacalone presente, Martinico presente, Cavasino presente, Coppola presente, Fernandez assente, Genna presente, il consigliere Accardi è presente, delegato dal consigliere Gerardi, Carnese presente, Milazzo Eleonora assente, Rodriguez presente, Titone presente.

Risultano presenti 9 consiglieri su 11, siamo in presenza del numero legale, la seduta è valida e apre alle ore 9 e 16.

Prego Presidente."

Alle ore 09:16, si unisce alla seduta **Consigliere Rosanna GENNA.**

Prende la parola **Consigliere Pietro GIACALONE**:

"Registriamo l'entrata del consigliere Massimo Fernandez e della consigliera Eleonora Milazzo alle ore 9.20 e con questa entrata raggiungiamo il"

Alle ore 09:20, si unisce alla seduta **Consigliere Felice Massimo FERNANDEZ**.

Alle ore 09:24, si unisce alla seduta **Vice Presidente del Consiglio Comunale Eleonora MILAZZO**.

Prende la parola **Consigliere Pietro GIACALONE**:

"plenum

Riprendiamo la lettura della proposta di deliberazione, revisione periodica delle partecipazioni, avevamo ultimato la lettura della delibera e adesso leggiamo gli allegati che sarebbero le relazioni dei vari dirigenti tra cui Filippo Angileri, poi abbiamo la Basilico, la dottoressa Annalisa Larocca e poi abbiamo anche Guartararo, insomma leggiamo questi allegati alla delibera e poi se abbiamo necessità di sentire qualcuno per approfondimenti li sentiamo."

Interviene **Consigliere Pietro GIACALONE**:

"Stiamo leggendo le richieste in relazione inerenti all'attività delle partecipate, abbiamo letto la richiesta che ha inviato il dottore Angileri a tutti gli uffici per la propria competenza di invio, quindi una richiesta di invio delle relazioni inerenti alle attività delle società partecipate che ha elencato e ora leggiamo quella della dottoressa Larocca, per evitare la trascrizione, anche perché sono degli"

Sul punto, prende la parola **Consigliere Elia Francesca MARTINICO** che dichiara:

"allegati agli atti.

Continuo la lettura perché il Presidente si è dovuto assentare un attimo per una chiamata.

Continuo io a leggere."

Interviene **Consigliere Elia Francesca MARTINICO**:

"Sì, abbiamo avuto un problema tecnico.

Per vedere se lo Stato di internet va avanti e proseguo la lettura con il microfono acceso.

Di seguito questa amministrazione comunale anche a fronte di richieste di incremento della relativa quota di partecipazione da parte del CDA del distretto medesimo ha espresso la volontà di recedere dalla qualità di socio della fondazione.

giusta proposta espressa nella deliberazione del consiglio comunale numero 177 del 30 11 2023 di approvazione del DUP, proponendo il medesimo atto al consiglio comunale in attesa della relativa approvazione.

Con proprio deliberazione numero 279 del 14 novembre del 2024, il Consiglio Comunale ha deliberato di non recedere dalla qualità di socio della Fondazione Distretto Turistico Sicilia Occidentale.

Pertanto il Comune di Marsala ha confermato il rapporto nella qualità di socio nel Distretto Turistico della Sicilia Occidentale mantenendo le obbligazioni assunte.

Tanto si rappresenta per le conseguenziali valutazioni da parte dell'accompetente organo consigliare, firmato dal funzionario direttivo Anna Luisa Rallo e dalla dirigente dottoressa Giovanna Basilico.

Gal, gruppa di azione locale Elimos.

Sede legale Corso Vittorio Emanuele numero 1 91013 Calatafimi-Segesta-Trapani.

Forma giuridica società consorziale ARL senza scopo di lucro.

Costituita si ai sensi degli articoli 2612-2016-15 del codice civile in Valderice con atto notarile in data 9-12-2010.

Il gruppo di azione locale Galle e Limos si configura come un'importante entità per la promozione dello sviluppo economico e sociale delle aree rurali della Sicilia.

Gli organi amministrativi che lo compongono sono l'Assemblea dei Soci, il Consiglio di amministrazione, il Presidente del Consiglio di amministrazione, Il GAL ha come scopo primario quello di promuovere iniziative economiche innovative e di valorizzare le risorse umane e materiali locali, incentivando la sinergia tra enti pubblici, imprese e individuali, società enti e associazioni private nelle zone delineate dal piano di sviluppo rurale della Sicilia.

Le azioni intraprese dal GAL mirano a aumentare la competitività e l'attrattività del contesto rurale, creare nuove opportunità di occupazione locale, migliorare il complessivo standard di qualità della vita.

Questi obiettivi vengono raggiunti attraverso concertazioni locali e interprovinciali nonché mediante un uso integrato e sostenibile delle potenzialità pubbliche e private del territorio.

promuovendo un vero e proprio sviluppo della tessuta economica, sociale e locale.

Il progetto di partenariato Terre degli Elimi sottolinea l'importanza della adesione al Gall, evidenziando le ricadute positive per i territori coinvolti, che comprendono l'Agro Ericino, la Valle Belice, le Isole Egadi, e la costa traparese.

Tra le iniziative programmate fanno investimenti per la creazione di centri dedicati alla conservazione di specie agrarie, vegetali e arboree di particolare pregio, molte delle quali a rischio di estinzione.

Ulteriori progetti sono previsti per lo sviluppo di nuovi prodotti, l'educazione ambientale e alimentare, oltre a misura di sostegno per l'integrazione sociale lavorativa di persone con disabilità e categorie in situazioni di disagio.

Un ulteriore effetto significativo del Gale Elimos è rappresentato dall'assistenza tecnica offerta alla pubblica amministrazione tramite gli investimenti territoriali integrati, ITI, Queste iniziative sono destinate a realizzarsi nei comuni facendo parte del GAL Elimos in provincia di Trapani.

Il comune di Marsala ha avuto l'opportunità di presentare progetti mirati ma anche ai privati sono state offerte chance di partecipazione attraverso i bandi emanati dal GAL.

La partnership tra il comune di Marsala e il GAL Elimos rappresenta è un'importante opportunità per intraprendere attività con finalità di interesse generale, a beneficio della collettività.

La collaborazione tra il Galle e il Comune di Marsala, attraverso la sinergia tra pubblico e privato, trova applicazione per una potenziale trasformazione e valorizzazione del territorio, contribuendo a uno sviluppo sostenibile e inclusivo.

tanto si rappresenta per le conseguenziali valutazioni da parte del competente organo consigliare.

La fondazione è gruppazione costiera Torri e Tonnare del litorale Trapanese.

La fondazione non ha scopo di lucro e non può distribuire utili.

Le finalità della fondazione si esplicano principalmente nell'ambito della regione siciliana.

nonché un ambito nazionale e internazionale.

La fondazione, relazionale ad esigenze dettate dalle normative di finanziamento del proprio piano di sviluppo, come dettate dalla normativa europea o nazionale o regionale, assicura l'adeguata partecipazione, anche a livello decisionale, delle componenti di partenariato attivo di progetti aderenti al programma di sviluppo.

sono organi della Fondazione, il Consiglio d'Amministrazione, il Presidente, l'Assemblea e il Revisore dei Conti.

Possono essere membri della Fondazione i soggetti pubblici, le imprese, i soggetti della società civile che manifestano l'interesse partecipale alla concertazione di un piano di sviluppo ovvero a essere parte attiva di una singola progettualità coerente con le finalità e lo scopo della Fondazione.

La Fondazione si propone i seguenti scopi.

Preservare e incrementare l'occupazione nelle zone di pesca costituita dal comprensorio territoriale dei comuni aderenti alla Fondazione, sostenendo la diversificazione o la ristrutturazione economica e sociale nella zona in riferimento ai problemi socio-economici connessi ai mutamenti del settore della pesca.

Mantenere le prosperità economiche e sociali di tale zona e assicurare aggiungere valore ai prodotti della pesca e dell'acqua o cultura.

promuovere la qualità dell'ambiente costiero, promuovere la cooperazione nazionale transazionale tra le zone di pesca.

Per il raggiungimento di tali scopi la Fondazione attua strategie di sviluppo locale innovativa e di qualità basata su un approccio bottom-up che deve presentare le seguenti caratteristiche.

Essere coerente con le esigenze del settore pesca, soprattutto sotto il profilo socio-economico.

Mantenere o incrementare l'occupazione nelle zone di pesca, sostenendo la diversificazione e la ristrutturazione economica e sociale.

Dimostrare la propria sostenibilità sociale, economica e ambientale mediante azioni capaci di innescare processi di sviluppo che siano duratuni nel tempo.

Esse complementare e sinergica rifletto agli interventi finanziati dagli altri fondi comunitari con riferimento alla riconversazione delle attività pesca, alla valorizzazione turistica delle risorse naturali ambientali delle zone di pesca.

Per il raggiungimento di tali scopi la Fondazione potrà, tra l'altro, stipulare ogni opportuno atto o contratto anche per il finanziamento delle operazioni deliberate, tra cui, senza esclusione di altri, l'assunzione di prestiti e mutui a breve o a lungo termine.

L'acquisto in proprietà o in diritto di superficie d'immobili e d'immobili.

La stipula le convinzioni di qualsiasi genere anche trascrivibili nei pubblici registri con enti pubblici o privati che siano considerate opportune e utili per il raggiungimento degli scopi della fondazione.

Amministrare e gestire i beni di cui sia proprietaria, locatrice, comodaria o comunque possiede, ovvero a qualsiasi titolo, detenuti.

stipulare convenzioni per l'affidamento a terzi di parte delle attività.

partecipare ad associazioni ente o istituzioni pubbliche e private la cui attività sia rivolta direttamente o indirettamente al perseguimento di scopi analoghi a quelli della fondazione medesima.

La fondazione potrà promuovere e organizzare seminari, corsi di formazione, manifestazioni, convegni, incontri procedendo alla pubblicazione dei relativi Allora è uscita adesso la consigliere, la segretaria se lo può dire.

Alle 10 è uscita la collega Cavasino."

Alle ore 10:00, lascia la seduta **Consigliere Pietro CAVASINO**.

Interviene **Consigliere Elia Francesca MARTINICO**:

"Quindi, continuo la lettura, suffruire i contributi dell'Unione europea, statale e regionale, provinciale e comunale, ovvero di ogni altro istituzione nazionale e internazionale, senza limitazione alcuna, quanto ai soggetti finanziatori, nonché di tutte le agevolazioni previste dalla legge.

Suffruire di contributi e donazioni da parte di persone fisiche e giuridiche, svolgere tutte le operazioni e le attività economiche, finanziarie, immobiliari, tecnico-scientifiche e promozionali che si rendessero necessarie o semplicemente utili al suddetto fine.

Svolgere ogni altra attività e donne ovvero di supporto al perseguimento delle finalità istituzionali.

La Fondazione ha il divieto di svolgere attività diverse da quelle istituzionali e anche da quella ad essere direttamente connessa.

La presenza del Comune Marsala nella Fondazione Gruppo di Azione Costiera Torri e Tonnare della Litorale Trapanese si giustifica anche per il fatto che le attività svolte dalla stessa rientrano a pieno titolo fra quelle aventi finalità di interesse generale, erogata a beneficio della collettività.

Tanto si rappresenta per le conseguenziali valutazioni a parte del competente organo consigliare."

A questo punto, interviene **Consigliere Pietro GIACALONE**:

"Poi c'è anche la relazione relativa all'Istituzione Comunale Marsala Scola, firma del dottor Gaspare Quartararo.

L'Istituzione Comunale Marsala Scola con sede legale, perché il dirigente? Che c'entra? Il dirigente della Trasmissione Relazionale dell'Istituzione Marsala Scola di revisione periodica delle partecipazioni comunali Dirigente del titolare dell'incarico di area amministrativa, funzionario dottor Pellegrino e il dirigente Caspare Guastarara."

Prende la parola **Consigliere Pietro GIACALONE**:

"quarta raro nella qualità di dirigente del settore servizi alla persona.

Il rapporto con il comune, se poi lo vogliamo sentire lo chiamiamo e lo facciamo venire venerdì in commissione.

Ora ci facciamo caso, perché eventualmente dobbiamo aggiornarci."

Interviene **Consigliere Pietro GIACALONE**:

"La lettura della relazione affirma il dottor Quartararo, il rapporto con il Comune regolato da uno statuto istitutivo e da un contratto di servizio, il Comune conserva la potestà di determinare la linea di indirizzo generale delle politiche socio-scolastiche ed educative del territorio comunale.

ed esercita gestione finanziaria per gestire i servizi scolastici di competenza comunale, nel senso che c'è una piccola ripetizione.

Il rapporto con il Comune è regolato da uno statuto istitutivo e da un contratto di servizio, il Comune conserva la potestà di determinare la linea di indirizzo generale delle politiche socio-scolastiche ed educative del territorio comunale ed esercita le funzioni di verifica e di controllo dell'operato dell'istituzione.

Le motivazioni principali per cui è sorta l'istituzione Marsala Scola è stata quella di ricorrere a forme organizzative più agili e snelle capaci di assicurare ai cittadini servizi efficienti e moderni, l'attività dell'istituzione è assicurata dal proprio patrimonio sociale e dal proprio personale dipendente dai trasferimenti del Comune per la copertura dei costi sociali.

Diverse valutazioni sul mantenimento o su un eventuale scioglimento dell'istituzione sono state fatte nel corso degli anni di attività, corredate anche da analisi di costi e benefici da parte del Nucleo di Controllo e di Gestione del Comune.

Tali valutazioni sono state effettuate in quanto l'istituzione ha la necessità di personale idoneo a svolgere tutti gli adempimenti amministrativi e contabili previsti per gli enti locali e pertanto tali servizi sono in sovrapposizione a quelli operati dall'ente comune.

Nell'anno 2017 si è sottoposto al Consiglio Comunale che ne ha competenza la valutazione su un possibile scioglimento in considerazione di tali sovrapposizioni e sulla possibilità di effettuare delle economie di scala in caso di reinternalizzazione delle gestioni dei servizi scolastici, ma il Consiglio Comunale Compromete libera numero 41.17.520A ha respinto la proposta optando per il mantenimento.

Di recente lo stesso consiglio comunale si è espresso contro la modifica statutaria di detta istituzione ad iniziativa dell'aggiunta giustata e libera 425 del 19-11-2024 tendente alla trasformazione della stessa in un nuovo ente da nominare Marsala Servizi con competenze più ampie rispetto agli attuali servizi scolastici ad essa demandati da estendere a servizi in campo socio-culturale, turistico, sportivo eccetera.

Tuttavia, nonostante le criticità sopra evidenziate, si ritiene a parere di questo settore l'opportunità del mantenimento della stessa istituzione limitatamente ai servizi finora svolti per una maggiore efficienza dell'attività amministrativa relativa ai servizi scolastici e per un eventuale auspicabile, azione di rilancio della stessa in termini manageriali d'impronta più marcante aziendale con incremento del personale a disposizione della medesima che possa tempere anche servizi di tipo accessorio a quelli scolastici quali ad esempio il servizio di assistenza all'autonomia e comunicazione per gli alunni disabili ASACOM con conseguente alleggerimento delle gravose competenze di questa sezione Servizio Sociali, si demandano in ogni caso il Consiglio Comunale le valutazioni in ordine alle azioni positive da intraprendere per la sorte dell'istituzione in esame in considerazione anche dell'attuale scadenza di durata della stessa al 31-12-2026 per la quale si aspica, per le sopradette ragioni, che lo stesso Consiglio ne possa deliberare la proroga."

Interviene **Consigliere Pietro GIACALONE**:

"tra l'altro noi abbiamo ricevuto nelle nostre mail OPEC una nota da parte del dirigente Bellafiore e Sparla dove si invitava il consiglio comunale a intraprendere tutte le tutte le iniziative necessarie per prorogare il termine di scadenza di Marsala Scuola, dal 2026 al 2028 loro chiedevano, quindi questo può rientrare anche nelle richieste approfondimento della delibera, però chiede di parlare la consigliera Genna, prego consigliera diamo la parola"

Prende la parola **Consigliere Rosanna GENNA**:

"e poi se volete ascoltare qualcuno o anche lo stesso Quartararo lo convochiamo in commissione.

Presidente, grazie colleghi, l'argomento è molto importante per affrontare anche quello che dovrà accadere quanto prima in merito alle partecipate, quindi ritengo Presidente opportuno e colleghi della Commissione valutare se queste partecipate hanno prodotto, hanno dato rilevanza alla città e quindi valutare anche un proseguo o una cessazione e nell'ottica di ciò andare a capire tutto quello che può essere affrontato in questo fine mandato e quello che dobbiamo demandare al successivo consiglio di amministrazione, al successivo consiglio comunale, al successivo sindaco e giunta.

Quindi è importante capire dove siamo arrivati, cosa hanno prodotto e se possiamo mettere puntini perché ad oggi di quello che hanno prodotto"

Alle ore 10:15, lascia la seduta **Consigliere Felice Massimo FERNANDEZ**.

Interviene **Consigliere Pietro GIACALONE**:

"abbiamo visto ben poco secondo il mio punto di vista.

Facciamo una serie di incontri, io lei invito Presidente perché lei diceva sin da adesso che i venerdì per impegni istituzionali in un'altra sede non posso presenziare, quindi se lei cortesemente può tenere in considerazione le mie assenze del venerdì e programmare gli incontri anche per il lunedì e il mercoledì come da calendario io sono disponibile, grazie.

La commissione è il lunedì e il venerdì.

però siccome abbiamo il termine ultimo del 31, noi per dire venerdì già qualcuno lo dobbiamo sentire, altrimenti non ci arriviamo più.

Eventualmente deleghi o Gabriele o...

Facciamo così, io direi, perché concordo con te o Leo, perché poi noi abbiamo a disposizione venerdì 19, potremmo aggiornarci poi a lunedì 22, ma dopodiché ci andiamo a lunedì 29 eventualmente.

Io direi di convocare, considerato che ci sono più relazioni a firma della Basilico, venerdì la Basilico e poi lunedì quartarà.

Abbiamo registrato l'uscita di Massimo Fernandez mi dici l'orario e lo dico io, ho il microfono aperto, quindi alle 10.15 è uscito il consigliere Massimo Fernandez, comunque facciamo così, noi stiamo chiudendo, per venerdì alle ore 11.30, la raggiungerò telefonicamente, però facciamo partire la convocazione per la dottoressa Basilico, la raggiungo telefonicamente e per lunedì alle 9 il dottor Quartararo.

Ah no, quindi lunedì dovremmo aggiungere...

aspetta, devo sincerare di questa cosa.

Facciamo così intanto, eventualmente ci aggiorniamo poi a venerdì.

Per venerdì la dottoressa Basilico, alle ore 11.30.

Quindi chiudiamo la commissione odierna alle ore 10.19."

Alle ore 10:19, lascia la seduta **Consigliere Pietro GIACALONE**.

Alle ore 10:19, lascia la seduta **Consigliere Giuseppe CARNESE**.

Alle ore 10:20, lascia la seduta **Consigliere Vanessa TITONE**.

Alle ore 10:20, lascia la seduta **Consigliere Mario RODRIGUEZ**.

Alle ore 10:20, lascia la seduta **Vice Presidente del Consiglio Comunale Eleonora MILAZZO**.

La seduta termina alle 10:21.