

Comune di Marsala



Aula Commissioni

In data giovedì 9 aprile 2026, alle ore 09:30 si è tenuta, presso la sala Aula Commissioni dell'ente Comune di Marsala, la riunione "**Prima Commissione - Seduta del 09-04-2026 - ore 09.00**" dell'organo Prima Commissione - Affari Generali ed Istituzionali - Personale - Politiche Comunitarie - Società Partecipate..

Presiede la seduta **Consigliere GIACALONE Pietro**.

Viene rilevata dal sistema la presenza dei seguenti componenti:

Nome	Cognome	Ruolo	Presente	Assente	Delegante
Flavio Salvatore	COPPOLA	Consigliere		✓	
Elia Francesca	MARTINICO	Consigliere	✓		
Rosanna	GENNA	Consigliere		✓	
Pietro	CAVASINO	Consigliere		✓	
Eleonora	MILAZZO	Vice Presidente del Consiglio Comunale		✓	
Mario	RODRIQUEZ	Consigliere	✓		
Guglielmo Ivan	GERARDI	Consigliere		✓	
Pietro	GIACALONE	Consigliere	✓		
Vanessa	TITONE	Consigliere	✓		
Felice Massimo	FERNANDEZ	Consigliere	✓		
Giuseppe	CARNESE	Consigliere	✓		

Alle ore 09:30, si unisce alla seduta **Amministrativo Commissione Segretario**.

Interviene quindi **Consigliere Pietro GIACALONE**:

"Buongiorno a tutti, colleghi consiglieri.

Apriamo la commissione di oggi, 9 aprile 2026, sono le ore 9:30.

Chiamiamo l'appello, segretario, per"

Sul punto, prende la parola **Amministrativo Commissione Segretario** che dichiara:

"la regolarità della seduta.

Grazie.

Buongiorno, presidente.

Buongiorno, consiglieri.

Procediamo a chiamare l'appello.

Siamo, nella seduta della prima commissione consiliare convocata oggi 9 aprile alle ore 9.

Giacalone, Pietro presente, Martinico presente, Cavasino assente, Coppola assente, Fernandez presente, Genna assente, Gerardi assente, Carnese presente, Milazzo, Eleonora assente, Rodriguez presente, Titone presente.

Allora risultano presenti 6 consiglieri su 11, siamo in presenza del numero legale, la commissione è valida e apre alle ore 9:30.

Prego, Presidente."

Prende la parola **Consigliere Pietro GIACALONE**:

"Grazie.

Torella.

Allora, noi abbiamo sempre— sì, sì, però volevo l'ordine del giorno, così voglio capire cosa abbiamo fatto e li spuntiamo."

Sul punto, prende la parola **Consigliere Pietro GIACALONE** che dichiara:

"No speech Allora, nell'ordine del giorno della convocazione di aprile noi abbiamo in sospeso il punto 2, indagine conoscitiva sulla revisione.

Punto 3 è stato evaso, le modifiche all'articolo 4, l'istituzione Marsala Scuola, approvato pure in consiglio comunale.

Regolamento per la definizione agevolata, fatto.

Il punto 5, no, qua approvazione programma incarichi di studio.

E il punto 6, approvazione del regolamento per il decentramento delle attività amministrative e servizi presso gli uffici periferici, ed è qua.

Approvazione del documento unico di programmazione DUP, eppure qua.

Quindi, allora, noi del, del ginecologo Citiva dobbiamo sentire ancora il presidente del GAL, che io proverò a sentire telefonicamente per cercare di provare a convocarlo.

lunedì o giovedì prossimo, quindi vediamo che cosa, che disponibilità vi dà per avviarci alla conclusione, anche perché stanno anche per scadere i 60 giorni della nostra autorizzazione all'indagine conoscitiva.

E, e quindi direi di— considerato questa convocazione del presidente del GAL, tale— aspettate che vi dico il nome, non mi ricordo sinceramente— Rocco Liva, Dottor Liva.

Prendiamo, quindi accantoniamo il punto 2 e mettiamo in trattazione il punto 5: approvazione programma di incarichi di studio, di ricerca e di consulenza soggetti estranei all'amministrazione per l'anno 2026, proposta numero 48 del 25/3/2026."

A questo punto, interviene **Consigliere Pietro GIACALONE**:

"Diamo lettura— ah, beh,

ehm— Come abbiamo detto, della proposta numero 48 del 25/3/2026, approvazione programma di incarichi di studio, di ricerca e di consulenza, a soggetti estranei dall'amministrazione per l'anno 2026.

Dobbiamo, perché me lo chiede, giustificare, vediamo, fare la vaschetta, sì.

Piero Cavasino, giustifica la sua assenza alla commissione odierna per motivi di lavoro.

Ok, riprendiamo.

Allora, premesso che necessita predisporre gli atti propedeutici all'approvazione del bilancio di previsione 2026-2028, e tra questi il programma di collaborazione autonoma per gli incarichi di studio e di consulenza soggetti esterni dall'amministrazione.

Come modifica tra i— eh, di quella legge 24 dicembre 2007 numero 244, come modificata tra gli altri dal decreto legge 25 giugno 2008 numero 112, convertito con modificazioni nella legge 6 agosto 2008 numero 133.

Richiamato l'articolo 32, ahem, della legge 442/90 come recepito dalla Legge Regionale 4891, che in materia di competenza dei

consigli comunali stabilisce che l'organo consiliare— competono— all'organo consiliare competono tra gli altri i seguenti atti fondamentali: programmi, relazioni previsionali e programmatiche, piani finanziari, programmi triennali ed elenco annuale dei lavori pubblici, bilanci annuali e pluriennali e relative variazioni, rendiconto, piano territoriale urbanistico, programmi annuali e pluriennali per la loro attuazione, eventuali deroghe ad essi, pareri da rendere per dette materie.

Il Decreto Legge 25 giugno 2008 n.

112, Reganti Disposizioni Urgenti per lo Sviluppo Economico, la Semplificazione, la Competitività, la Stabilizzazione della Finanza Pubblica e la Perequazione Tributaria, convertito con modificazione della Legge 6 agosto 2008 n.

133, Il quale, all'articolo 46, comma 2, mediante la sostituzione integrale dell'articolo 3, comma 55 della legge 24/12/2007, numero 244, ha previsto che l'affidamento degli incarichi di collaborazione da parte degli enti locali possa avvenire solo per attività istituzionali stabilite dalla legge o previste nel programma approvato dal consiglio comunale.

L'articolo 46, comma 3, mediante la sostituzione integrale dell'articolo 3, comma 56 della legge 24/12/2007, numero 244, ha demandato al bilancio di previsione dell'ente la fissazione del limite di spesa per l'affidamento degli incarichi di collaborazione, lasciando al regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi l'individuazione dei criteri.

E delle modalità per"

A questo punto, interviene **Consigliere Pietro GIACALONE:**

"l'affilamento degli—

E allora, atteso che la disciplina dell'affidamento degli incarichi di collaborazione da parte degli enti locali contenuta nel Decreto Legge 112/2008 ha rafforzato il ruolo della programmazione consiliare, estendendo l'ambito del programma a tutte le tipologie di incarichi, ah, beh, Vista a tal proposito la circolare del presidente— della presidenza del Consiglio dei Ministri numero 2 dell'11 marzo 2008, eccola qui, che consiste in tema di collaborazione esterna, considerato che il programma per l'affidamento degli incarichi deve prioritariamente dare conto degli obiettivi, delle finalità che si intendono raggiungere mediante il ricorso, la collaborazione esterna, il ricorso a collaborazioni esterne e della loro stretta coerenza e pertinenza con i programmi, i progetti del Documento Unico di Programmazione.

La previsione dell'affidamento degli incarichi di collaborazione nell'ambito dello specifico programma costituisce ulteriore requisito di legittimità dello stesso, oltre a quelli già previsti dalla disciplina generale contenuta nell'articolo 7, comma 6 del Decreto Legislativo 30 marzo 2001.

Visto l'articolo 7, comma 6 Decreto Legislativo 165/2001, a memoria del quale, fermo restando quanto previsto dal comma 5-bis per specifiche esigenze cui non possono far fronte con personale in servizio le amministrazioni pubbliche, possono— ah, Conferire esclusivamente incarichi individuali con contratti di lavoro autonomo.

E tra l'altro ci sono dei presupposti che vengono elencati.

Lettera A: l'oggetto della prestazione deve corrispondere alle competenze attribuite all'ordinamento, all'amministrazione conferente, ad obiettivi e progetti specifici.

Lettera B: L'amministrazione deve avere preliminarmente accertato l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili al suo interno.

Lettera C: la prestazione deve essere di natura temporanea e altamente qualificata, non è ammesso il rinnovo.

L'eventuale proroga dell'incarico originario è consentita in via eccezionale al solo fine di completare il progetto e per ritardi non imputabili al collaboratore, afferma, restando la misura del compenso pattuito in sede di affidamento dell'incarico.

Lettera D: devono essere preventivamente determinati durata, oggetto e compenso della collaborazione.

Si prescinde dal requisito della comprovata specializzazione universitaria in caso di stipulazione dei contratti di collaborazione per attività che debbano essere svolte da professionisti iscritti in ordine o albi o con soggetti che operino nel campo dell'arte, dello spettacolo, dei mestieri artigianali o dell'attività informatica, nonché a supporto dell'attività didattica e di ricerca.

Purché senza nuove o maggiori ore a carico della finanza pubblica, fermo restando la necessità di accertare la matura esperienza del settore.

Il ricorso ai contratti di cui al presente comma per lo svolgimento di funzioni ordinarie all'utilizzo di soggetti incaricati, essenzialmente— il medesimo comma, come lavoratori subordinati, è causa di responsabilità amministrativa con il dirigente

che ha stipulato i contratti, tenuto conto delle linee guida riguardanti incarichi di collaborazione, consulenza, studio e ricerca ai fini dell'adempimento di quell'articolo 1 approvato dalla Corte dei Conti, sezione regionale di controllo per l'Emilia-Romagna, evidenziato che con nota protocollo 17— 722 del 19/2/2026 è stata avviata una ricognizione rivolta ai dirigenti di settore per stabilire il programma degli incarichi di studio, di ricerca e di consulenza soggetti esterni all'amministrazione per l'anno 2006 — 26.

Dato atto che, in riscontro alla suddetta nota, sono pervenute solamente due richieste avanzate rispettivamente dal dirigente del settore Servizi alla Persona, giusta nota 23/2026, e dal dirigente del settore Pianificazione Urbanistica e Patrimonio con nota del 5/3/2026 per l'affidamento dei seguenti incarichi: Numero 1: esperto assistente sociale, tramite utilizzo della graduatoria stilata per incarichi di progetti del PNRR, per lo svolgimento delle seguenti attività: analisi e validazione modello, individuazione attori e servizi, organizzazione tavoli di lavoro locali, partecipazione alla formazione, revisione materiale formativo, attività di accompagnamento minorenni e famiglie affidatari, azioni di sensibilizzazione rivolte alle famiglie, incontri multi-attore, territoriali per l'attività di disseminazione, restituzione risultati, consolidamento reti, famiglie e partecipazione.

L'incarico avrà la durata di 24 mesi fino a marzo 2028, e un costo presunto di 13.100 euro, beh, comprensivo al netto di eventuali rimborsi per viaggi e soggiorni come risultante dallo specifico budget.

Previsto per il comune di Marsala fino ad un importo massimo di 7.600 euro.

Piano— pianificazione urbanistica, numero 1 esperto per supporto giuridico alla redazione del piano urbanistico, anni 1, con un costo presunto di euro 10.000, e numero 1 esperto per supporto scientifico alla redazione del piano urbanistico generale, per la durata di anni 1, con un costo presunto di euro 10.000.

Dato atto che, alla luce delle richieste sopra citate pervenute all'ufficio del personale, per le opportune verifiche, il programma per l'affidamento degli incarichi di logoroburazione relativo al 2026 si compone di numero 3 incarichi da affidare a esperti esterni all'amministrazione.

e rimette di nuovo quelli che servono: il numero 1 esperto assistente sociale, numero 1 esperto giuridico e redazione per urbanistico, e numero 1 esperto scientifico della redazione.

ritenuto di approvare il sopradescritto programma di affidamento, considerato che ai fini del presente programma va tenuto conto inoltre che tali incarichi devono trovare fondamento nell'ambito degli strumenti di programmazione degli interventi della spesa con contestuale copertura finanziaria di bilancio, per il conferimento degli incarichi suddetti l'amministrazione deve accertare, preliminarmente l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili al suo"

Sul punto, prende la parola **Consigliere Pietro GIACALONE** che dichiara:

"interno, No speech Allora, riprendiamo.

L'affidamento degli incarichi indicati nel programma compete, ah, agli organi gestionali, i quali vi provvederanno nel rispetto della disciplina generale prevista in materia di incarichi e soggetti esterni all'amministrazione.

Nonché alle specifiche disposizioni contenute nel regolamento sul conferimento degli incarichi di collaborazione, approvato con delibera di giunta municipale numero 421 del 30/12/2008 ed integrato con delibera di giunta municipale numero 191 dell'11/7/2012.

Dare— dato atto che la Corte Costituzionale con propria sentenza del 10 febbraio 3 marzo 2016 numero 43 ha dichiarato l'illegittimità dei commi 1 e 2 dell'articolo 14 del Decreto Legge 24/4/2014 n.

66, relativi a— controllo della spesa dei rincarichi di consulenza, studio e ricerca, e per i contratti di collaborazione coordinata e continuativa, i quali hanno introdotto limiti al conferimento degli incarichi di collaborazione parametrati sull'abbondare della spesa di personale, dell'amministrazione conferente, visto l'articolo 11, limiti di spesa, del regolamento sul conferimento degli incarichi di collaborazione, il quale prevede che il limite massimo della spesa annua degli incarichi di collaborazione è fissato nel bilancio preventivo dell'ente, dato atto che con propria deliberazione numero 112 del 24/03/2026 la Giunta Comunale ha approvato la proposta di delibera di Consiglio Comunale avendo ad oggetto, ah, Presa atto per la trasmissione del Consiglio Comunale della proposta di deliberazione avendo ad oggetto approvazione programma di incarichi di studio, di ricerca e di consulenza soggetti estranei all'amministrazione per l'anno 2026, visto il Decreto Legislativo 18/8/2000 numero 267, visto l'articolo 12 della Legge Regionale numero 30/2000, visto, il Decreto Legge numero 25/2008, Numero 112 convertito con modificazioni dalla legge 6 agosto 2008 numero 133, visto articolo 7 comma 6 decreto legislativo 165/2001, viste il regolamento sui— sul conferimento degli incarichi di collaborazione approvato con delibera giunta municipale numero 421 del 30/12/2008, integrato con delibera giunta municipale numero 191 dell'11/7/2012, visto il regolamento dei controlli interni approvato con deliberazione del Consiglio Comunale numero 3/2013, visto il vigente regolamento di contabilità, visto la

vigente struttura organizzativa dell'ente, visto il piano comunale— buongiorno— no, Triennale della Prevenzione della Corruzione si propone, per le motivazioni in premessa citate che si intendono di seguito confermare, approvare, l'articolo 46, comma 2, della legge 6 agosto 2008, numero 133, che ha sostituito integralmente l'articolo 3, comma 5, comma 55, scusate, della legge numero 244 del 24/12/2007, e approvare numero 1 esperto assistente sociale, numero 1 esperto per supporto giuridico alla redazione del piano urbanistico generale, e numero 1 esperto per supporto scientifico alla redazione del piano urbanistico generale, per la durata di anni 1, I costi sono per il primo 13.100, per i— per gli altri due 10.000 e 10.000, costi presunti, c'è scritto in delibera.

Dare atto che il conferimento degli incarichi suddetti all'amministrazione deve avere preliminarmente accertato l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili del suo interno, come previsto dall'articolo 7, comma 6, lettera b, del Decreto Legislativo 165/2001, di dare atto che tali incarichi devono trovare fondamento nell'ambito degli strumenti di programmazione degli interventi e della spesa con contestuale copertura finanziaria di bilancio, di dare atto che potranno comunque essere affidati incarichi non previsti nel presente programma qualora siano necessari per l'acquisizione di servizi o adempimenti obbligatori per legge, ovvero per il patrocinio o la rappresentanza in giudizio dell'ente degli incarichi professionali di dare atto che— ehm— l'affidamento"

Interviene **Consigliere Pietro GIACALONE**:

"degli incarichi Allora, noi dovremmo leggere però pure— ma non le vedo— le relazioni, eh."

A questo punto, interviene **Consigliere Pietro GIACALONE**:

"Approfittiamo della presenza di Annalisa.

Annalisa, della delibera questa qua, sì, questa sugli incarichi del, di studio, di ricerca e consulenza, la delibera fa riferimento a due— scusate ragazzi, così poi chiudiamo perché non la possiamo votare oggi.

Volevo leggere 'ste relazioni prima.

Fa riferimento a due relazioni pervenute dopo la ricognizione.

Giusta nota del 2/3/2026, protocollo 252, del dirigente del settore servizi alla persona, e l'altro del 5/3/2026 del dirigente settore pianificazione urbanistica e patrimonio."

Sul punto, prende la parola **Consigliere Pietro GIACALONE** che dichiara:

"Di solito La delibera l'abbiamo letta, però considerato che la delibera fa riferimento a queste note protocollo, e considerato anche— questa è una mia idea— che si chiede il, l'incarico di due esperti soprattutto per la redazione del piano urbanistico generale, sia sul supporto giuridico che supporto scientifico.

A me risulta che il piano urbanistico generale è già stato redatto, ah, almeno so che era in giunta, quindi doveva essere— vorrei capire la relazione o comunque la nota come giustifica questa— credo di sì, perché settore pianificazione urbanistica e patrimonio.

Come giustifica questi due incarichi esperti, anche per completezza della delibera e poi per, per il, per il voto? Riuscite in qualche modo a farmi— no, no, no, no, considerato che è già— il consigliere Fernandez aveva detto che doveva abbandonare il lavoro.

Quindi la— per lunedì magari, se abbiamo queste relazioni, diamo lettura e poi vediamo alla votazione.

Va bene? E allora, detto ciò, chiudiamo la seduta odierna alle ore 10:11.

Grazie."

Alle ore 10:11, lascia la seduta **Consigliere Felice Massimo FERNANDEZ**.

Alle ore 10:11, lascia la seduta **Consigliere Pietro GIACALONE**.

La seduta termina alle 10:11.