

Comune di Marsala



Aula Commissioni

In data venerdì 13 giugno 2025, alle ore 11:51 si è tenuta, presso la sala Aula Commissioni dell'ente Comune di Marsala, la riunione "**Prima Commissione - Seduta del 13-06-2025 - ore 11:30**" dell'organo Prima Commissione - Affari Generali ed Istituzionali - Personale - Politiche Comunitarie - Società Partecipate..

Presiede la seduta **Consigliere GIACALONE Pietro**.

Viene rilevata dal sistema la presenza dei seguenti componenti:

Nome	Cognome	Ruolo	Presente	Assente	Delegante
Flavio Salvatore	COPPOLA	Consigliere	✓		
Elia Francesca	MARTINICO	Consigliere		✓	
Rosanna	GENNA	Consigliere		✓	
Pietro	CAVASINO	Consigliere	✓		
Eleonora	MILAZZO	Vice Presidente del Consiglio Comunale		✓	
Mario	RODRIQUEZ	Consigliere	✓		
Guglielmo Ivan	GERARDI	Consigliere		✓	
Pietro	GIACALONE	Consigliere	✓		
Vanessa	TITONE	Consigliere	✓		
Felice Massimo	FERNANDEZ	Consigliere		✓	
Giuseppe	CARNESE	Consigliere	✓		

Alle ore 11:51, si unisce alla seduta **Amministrativo Commissione Segretario**.

Interviene quindi **Consigliere Pietro GIACALONE**:

"No, vai! L'avevo"

Prende la parola **Consigliere Pietro GIACALONE**:

"capito! A presto.

Sottotitoli a cura di QTSS

Buongiorno a tutti colleghi consiglieri, venerdì 13 giugno 2025, questa è la Commissione Affari Generali Istituzionali.

Chiamiamo ora l'appello.

Ripetiamo"

A questo punto, interviene **Amministrativo Commissione Segretario:**

"l'appello che alle ore 11.37 i componenti erano presenti.

Per un problema tecnico stiamo incominciando a registrare alle ore 11.54.

Prego l'appello per confermare la regolarità della seduta.

Buongiorno Presidente, buongiorno Consiglieri.

Procedo con l'appello.

Oggi siamo alla seduta della Prima Commissione Consigliere Affari Generali.

Giacalone, presente.

Martinico, assente.

Cavasino, presente.

Coppola, presente.

Fernandez, presente.

Genna, assente.

Gerardi, assente.

Carnese, presente.

Milazzo Eleonora, assente.

Rodriguez, presente.

Titone, presente.

Risultano presenti, come ha detto il Presidente, alle ore 11.37, 7 consiglieri su 11, quindi siamo in presenza al numero legale, la seduta è valida e allora il Presidente può prendere la parola."

Prende la parola **Consigliere Pietro GIACALONE:**

"Allora colleghi facciamo il punto della situazione, noi abbiamo concluso l'istruttoria dell'Ibera sulla modifica e regolamento della disciplina tassa sui rifiuti e provvederemo insieme alla Commissione bilancio e ad alcuni consiglieri a presentare diversi emendamenti, due o tre emendamenti sicuramente, frutto modifiche regolamento rifiuti.

Questa è la Commissione bilancio.

Abbiamo sentito Salvatore Agate, abbiamo proposto delle nostre idee di modifica alla delibera che l'Aggiunta ha proposto.

C'era il consigliere Flavio Coppola che ci voleva dire cosa? aggiornamento sul regolamento servizi sociali che noi abbiamo in sospeso perché attendiamo pure i lavori della commissione servizi sociali.

No è giustissimo, diamo la parola al consigliere Flavio Coppola in"

A questo punto, interviene **Consigliere Flavio Salvatore COPPOLA:**

"attesa anche che ci pervengano i fascicoli delle delibere Grazie Presidente.

Ieri abbiamo avuto un interessante incontro con il dirigente dottore Gaspare Quartararo e con Fedele che il funzionario ha detto quando riguarda una parte del regolamento.

Noi avevamo bozzato un emendamento però giustamente ieri pur se c'è la massima disponibilità e condivisione a livello di concetto e di intenti però con il dottore Quartararo siccome riguarda nella fattispecie interventi che riguardano soprattutto situazioni di indigenza per cure fuori regione Siamo rimasti che martedì mattina avremo un incontro con il direttore del distretto per mettere a punto, ma ripeto è solo un fatto più di forma che di sostanza, rispetto a quelle che sono le norme vigenti affinché giovedì prossimo, perché la Commissione sia autoconvocata per aggiornare i lavori per giovedì prossimo, possiamo deliberare e approvare la proposta di amendamento.

provate le proposte di elementamento, poi come noi abbiamo seduto a venerdì e poi eventualmente avendo avuto elementamento con il parere già perché elementamento poi lo farà diciamo lo elaborerà riguarda soprattutto il contributo straordinario, Presidente, l'articolo 18 e l'articolo 13 perché quello che diciamo, mentre gli altri sono fatti più inerenti al regolamento allineato alle situazioni che sono sopravvenute dopo il post-covid e la differenza tra i 6 e i 6 e dunque questi riguardano l'aspetto diciamo così normativo.

Poi per quanto riguarda tutte le altre cose diciamo che il regolamento è in buona sostanza in linea solo che però ci sarà che sarà cassato, già lo posso anticipare, l'intervento per quanto riguarda le parrucche è concepito straordinario perché già l'Aspe lo dà, questo l'ho avvertito sarà perfezionato il contributo per quanto riguarda i malati oncologici che vanno fuori comune dunque per perfezionato anche come entità di costo e lo stesso vale per contributo straordinario per i viaggi fuori regione cosiddetti viaggi alla speranza.

Affronteremo anche pure la questione che riguarda un combat sui farmaci in fascia C direttamente anche con la parte medica diciamo del dottore Ferrari perché ci sono effettivamente farmaci o prodotti sanitari che hanno un costo che possono essere complementari a determinati tipi di patologie per esempio possono essere delle creme per chi ha peccate da cubito che possono essere più efficaci rispetto anche perché sono a pagamento ma parliamoci chiaro, molte cose.

Su questo interverremo e pertanto dopo che finiremo l'incontro martedì sarà elaborato l'emendamento definitivo per portarlo in commissione giovedì e poi eventualmente anche venerdì prossimo essere nelle condizioni di poter esitare pure noi il regolamento e"

A questo punto, interviene **Consigliere Pietro GIACALONE:**

"mandarlo al vaglio del Consiglio Comunale.

Grazie al collega Flavio Coppola che ci ha aggiornato sul punto, considero che noi abbiamo il punto in trattazione ed è sospeso anche in attesa dei lavori della Commissione Servizi Sociali.

Io intanto informo sempre i colleghi che sono a disposizione i verbali delle commissioni precedenti e quindi se siete d'accordo provvediamo a votarli per alzata e seduta.

così come è corretto fare, quindi se siete tutti d'accordo rimanete seduti, se c'è qualcuno contrario si alzi, segretario, quindi i verbali sono votati all'unanimità per alzate sedute.

Considerato che sono anche in divenire emendamenti per il regolamento Tari Passiamo alla proposta."

Prende la parola **Consigliere Pietro GIACALONE:**

"A presto.

Cominciamo la trattazione della proposta al Consiglio Comunale di approvazione, la numero 137 del 20 maggio 2025, proposta al Consiglio Comunale e allora lascia alla Commissione alle ore 12.06 il consigliere Massimo Fernando."

Interviene **Consigliere Pietro GIACALONE:**

"Quindi la proposta Piano di azione della strategia territoriale ST Terre degli Elimi Smartland da attuare sotto forma di investimento territoriale integrato ex articoli 28, 29 e 30 del regolamento UE 2021-1060 per riconoscimento dell'utilità pubblica.

Approvazione schema di accordo e autorizzazione alla stipula.

Dico subito che Noi per non perdere tempo, esitarla in maniera più veloce possibile, leggeremo intanto la proposta di idea libera e poi ci aggiorneremo anche con la commissione attività produttive che la sta trattando ed è stata autorizzata a sentire il presidente del GAL che verrà martedì 17 in commissione attività produttive per essere sentito sul punto quindi poi non lo reputo necessario riconvocarlo in questa commissione, leggiamo la delibera e poi ci confrontiamo anche in base a quello che verrà detto in commissione attività produttive.

Detto ciò leggiamo la delibera Proposta di deliberazione del Consiglio Comunale numero 137 del 25 del 2025 è previsto che il GAL Elimos società consortile a responsabilità limitata nel proseguo anche GAL Elimos e gruppo di azione locale senza ill'articolo 33 regge UPE 2021-1060 nell'ambito degli approach leader e CLLD dell'Unione Europea anche con funzioni di organismo intermediario di organismo intermedio attua progetti di sviluppo e gestione fondi FERS e PioFES destinati alla valorizzazione delle aree caratterizzate da minore diffusione di servizi e opportunità lavorative.

Il libero consorzio comunale di Trapani in collaborazione con i comuni e sulla base di programmi da esse proposti promuove e coordina attività nonché realizza opere di rilevante interesse provinciale sia nel settore economico, produttivo, commerciale e turistico sia in quello socio-culturale.

Il culturale è così come previsto dall'articolo 19,2 del decreto legislativo 18 agosto 2000 numero 267.

I comuni esercitano tutte le funzioni amministrative che riguardano la popolazione ed il territorio comunale, principalmente nei settori organici dei servizi alla persona e alla comunità dell'assetto e d'utilizzazione del territorio e dello sviluppo economico, salvo quanto non sia espressamente attribuito ad altri soggetti dalla legge statale e regionale.

Con il DDG numero 3047 del 25 sette 2022 è stata approvata la variante sostanziale al piano d'azione locale della strategia di sviluppo locale di tipo partecipativo per le azioni relative al fondo FERS quattordici duemilaventidue con il DRS numero ventotto diciassette diciannove sei duemilaventitré è stato approvato il progetto operativo numero sei duemilaventidue assistenza tecnica alla pubblica amministrazione del Gallelimus di cui alla domanda di sostegno numero tre quattro due cinque zero due cinque sette sei nove sei intesa ad ottenere la concessione di un contributo per la realizzazione dell'intervento assistenza tecnica alla pubblica amministrazione tramite gli investimenti territoriali integrati per realizzarsi nel territorio dei comuni appartenenti al Gallelimus in provincia di Torino.

Il Gallelimus in attuazione del sommenzionato progetto operativo e previa procedura di evidenza pubblica ha affidato i seguenti servizi di advisor, tecnico economico specializzato in impostazione e sviluppo del modello IT, tecnico progettista per la pianificazione urbana e territoriale e l'individuazione delle linee guida di indirizzo urbanistico, architettonico e ambientale, amministrativo per la predisposizione di tutti gli iter, gli accordi a qualsiasi livello siano l'accordo di programma, comunicazione, relazione, misurazione e le performance.

Atteso che con il supporto degli advisor selezionati a seguito degli incontri con i comuni del territorio, del comprensorio territoriale del Galle Elimos si è tra l'altro proceduto, uno, alla redazione e alla presentazione pubblica di un focus territoriale che delinea gli orientamenti strategici riguardanti il programma d'azione previsto per la formulazione dell'investimento territoriale integrato.

Due, la sessura e sottoscrizione di un protocollo d'intesa diretta e disciplinare sui rapporti tra il Galle Elimos e i comuni aderenti di Famignana, Marsala, Misiliscemi, Pantelleria, Valderice ed un investimento territoriale integrato il comprensorio territoriale dell'Elimos in coerenza con il focus territoriale sopra richiamato con l'intento di verificare la possibilità di avviare nell'area territoriale dei comuni un progetto territoriale integrato finalizzato all'impianto di un investimento territoriale integrato di matrice europea.

alla sessura e sottoscrizione di un protocollo d'intesa e la qualità di promotore della redazione dell'investimento

territoriale integrato e libero consorzio comunale di traverso per la partecipazione di quest'ultimo al percorso di redazione e successiva attuazione di un investimento territoriale integrato nel comprensorio territoriale del Gallegno.

la redazione del piano d'azione della strategia territoriale Terre degli Elimi Smartland dato Are sotto forma di investimento territoriale integrato ex articolo salute 28, 29 e 30 del regolamento 2021-10-60 alla redazione del documento di organizzazione ITI Gallelimus Terre degli Elimi annessa allo schema di accordo di programma legato sul tenuto conto che il piano d'azione sviluppato dagli advisor per realizzare il progetto territoriale integrato denominato IPR degli Elimi Smart è da braccia 626.

Territorio ponte sul Mediterraneo, territorio rigenerato, territorio del benessere, territorio sostenibile, territorio collegato, territorio smart.

La nota acquisita al protocollo 23.593 del 3.3.2025 con la quale il Gallo Elimos ha trasmesso la documentazione per l'istruttoria e per la predisposizione della deliberazione da sottoporre al Consiglio Comunale di questo ente per l'approvazione del piano di azione Terre degli Elimi Smartland in relativo accordo con l'annesso documento di organizzazione Terre degli Elimi Smartland la nota protocollo numero 41.5832 del 15.04.2025 e con nota numero 45.157 del 28.04.2025 questo ufficio ha manifestato all'ente un'eventuale incompetenza funzionale.

Stato atto è che con nota 4-8-5-5-8 dell'8-5-2025, il sindaco di Marsala ha informato questo settore che l'area è interessata dall'iniziativa strategica del piano di azione che si approva con la presente deliberazione riguardante del Comune di Marsala e oggetto da parte del Ministero della Difesa di un avviso per l'acquisizione di proposte di finanza dei progetti essenziali articolo 174-176 e 193 decreto legislativo numero 36 2023 per la riqualificazione valorizzazione assolutamente economico di alcuni asset militari e gli stessi in concessione pubblicato su CUNI numero 83 tra i quali risulta indicato l'introscolo di Massala così come comunicato dal Ministero stesso che pertanto la strategia del piano di azione ai fini della realizzazione dell'iniziativa progettuale nel territorio del comune di Marsala indicata nell'allegato della presente deliberazione resta subordinata alla disponibilità reale delle aree interessate degli immobili in esso contenute visto il regolamento 2021-1058 del Parlamento europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021 relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale Fondi Coesione.

richiamati gli articoli 28, 29 e 30 del regolamento, dato atto che l'implementazione strategica delle elementi smartland di quell'articolo 29 del regolamento implica la configurazione di nuove declinazioni esplicative funzionali che trovano compiuta corrispondenza nei compiti istituzionalmente propri specificamente i nuovi ambiti funzionali impongono le seguenti declinazioni.

A, strategia connessa all'adozione delle decisioni strategiche e dalla supervisione generale.

B, realizzazione e implementazione di un progetto diretto e coordinato dell'attività ai singoli progetti.

C, gestione dei corridoi telematici.

D, supporto tecnico mediante assistenza tecnica.

E, management, monitoraggio e valutazione diretta dell'implementazione dei sistemi per gestire l'attuazione dell'AST.

F, comunicazione diretta assicurata e la comunicazione interna ed esterna assicura la visibilità e la diffusione delle iniziative attuative.

E la complessità funzionale e territoriale impone un coordinamento istituzionale che ben può tradursi attraverso il ricorso all'articolo 30 del decreto legislativo 18 agosto 2000 numero 267.

Considerate inoltre che i GAL vengono costituiti con il preciso scopo di elaborare e attuare strategie di sviluppo locale di tipo partecipativo al fine di tradurre in azioni concrete il ruolo programmatico relativa all'elaborazione della strategia implicante una capacità amministrativa ed una specializzazione elevata stante il quadro eterogeneo delle attività di riferimento che comprende attività prettamente amministrative, attività di animazione territoriale attività politico-strategiche.

La Corte di Giustizia europea quanto la Giustizia nazionale risultano inclini a sostenere la tesi funzionale in forza della quale possono considerarsi organismi di diritto pubblico tutti gli enti compresi anche quelli aventi forma societaria perché non svolgano attività industriale o commerciale.

Per quanto sovraesposto possono considerarsi organismi di diritto pubblico anche i GAL in quanto soggetti deputati all'attuazione e all'elaborazione della strategia di sviluppo locale.

Ai GAL inoltre, in quanto deputati all'esercizio del servizio pubblico del sviluppo locale per prassi di giustizia consolidata si applicano gli articoli 22 e 23 della legge 241.90 relativi al diritto di accesso dei terzi ai documenti dei gestori dei pubblici servizi.

I GAL sono allo stesso tempo un partenariato locale i cui costi di esercizio connessi alla gestione dell'attuazione della strategia di sviluppo locale sono confinanti dai PSR, POR e soggetti a cui viene reso disponibile una parte del budget.

L'articolo 34 del Regolamento 2021-1060 prevede che tra i compiti dei gruppi di azione locale, quelli di sviluppare la capacità degli operatori locali e di elaborare e attuare operazioni, Articolo 34 Legge 2021-1060 prevede altresì che i gruppi di azione locale siano inclusivi e scelgano dal loro interno il partner capofila.

Dalle previsioni citate in buona sostanza si tratta di un soggetto ibrido che nei rapporti esterni si configura come pubblico con conseguente soggezione della disciplina sul procedimento amministrativo ex articolo 241.90.

I Galli hanno quindi il potere di autoorganizzazione e autonomia interna, emanano atti amministrativi equiparati ad atti dello Stato, hanno potere di controllo e certificazione, hanno potere di autotutela all'amministrativa di tipo anche decisorio.

Pertanto i Galli hanno, pur essendo controllati da privati, prerogative analoghe a quelle di un ente pubblico, dal momento che la natura di ente pubblico dei Galli viene confermata dal regolamento.

I Galli sono sottoposti anche al controllo della Corte dei Conti e Roma è prevista l'articolo 287 TFUE.

Pertanto, richiamate l'articolo 15 della legge 241.90, la regola di disposizione dell'articolo 22 della legge regionale 7.2019, l'articolo 34 del decreto legislativo 18 agosto 2000 numero 267 del pari alla parallela norma regionale ex articolo 1,1 lettera E in sede di recepimento dell'articolo 27 legge 142.90 rassicura la Considerato che tale strumento si configura come mezzo per tradurre le interazioni tra le volontà degli enti locali e di altre amministrazioni pubbliche, tenuto conto che per i riferiti accordi le caratteristiche peculiari si rimbombano sostanzialmente in due elementi di natura operativa, l'estrema flessibilizzazione dello strumento negoziale in grado di consentire la realizzazione di interazioni affettive tra soggetti stipulanti, il peso relativo dall'accordo sulle dinamiche economico-sociale della comunità locale di riferimento degli enti interessati che le citate disposizioni possono essere considerate norme di chiusura nell'ambito degli accordi tra pubbliche amministrazioni in quanto consentono sempre la conclusione degli accordi per lo svolgimento di attività di interesse comune e a favore degli accordi tra diverse amministrazioni pubbliche vi è la ragione per cui il pubblico interesse si presenta sotto il profilo dell'amministrazione che devono provvedere alla sua tutela non come un'entità unitaria ma come una realtà frazionata considerato che utilizzare il suo indicato strumento di intesa per disciplinare lo svolgimento in forma semplificata delle varie fasi di un'attività procedimentale di competenza delle amministrazioni coinvolte, costituisce soluzione ottimale per la realizzazione, per realizzare, scusate, le interazioni con altri soggetti pubblici in chiave di miglioramento sostanziale dell'attività al fine di prevenire l'affettivo raggiungimento degli obiettivi tenuto conto che la pianificazione e l'impostazione dell'azione amministrativa dell'ente da operarsi, rinviene specifico fondamento e propedeutico supporto predispositivo nella definizione del piano di azione della strategia STI, Terre degli Elimi Smartland allegato A che prende le mosse dal regolamento"

Prende la parola **Consigliere Pietro GIACALONE:**

"2021-1058 Grazie.

Quindi, riprendiamo la lettura.

Del Regolamento 2021-1058 del Parlamento europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021, relativo al Fondo europeo di

sviluppo regionale e al fondo di coesione.

dal Regolamento 2021-1060 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021 recante le disposizioni comunali applicabili ai diversi fondi comunitari e in particolare al FERS e alla FSE+, visto l'accordo di partenariato 2021-2027.

Dalla decisione della Commissione Europea numero 9366 dell'8-12-2022 dalla deliberazione dell'aggiunta regionale di governo DGR numero 519 del 29 2022.

L'attuazione di Uniti prevede per la realizzazione di singoli progetti di sviluppo per un territorio e in maniera integrata l'utilizzo di strumenti di programmazione negoziata a livello territoriale utili alla connessione del progetto ai principali soggetti la cui attività è necessaria per l'attuazione del progetto stesso.

I policy makers di livello regionale e comunale di aria vasta la società civile ed i principali stakeholder del mondo imprenditoriale il cui coinvolgimento risulta strategico per la realizzazione della progettualità anche in termini di partenariato pubblico privato utili alla moltiplicazione degli effetti dell'IT stesso.

Il complesso intervento pubblico in ogni area Il progetto viene definito dopo l'elaborazione del documento di strategia territoriale contenente i fattori di coesione che motivano la perimetrazione dell'area, le condizioni iniziali dell'area progetto, le tendenze in atto, gli obiettivi per provocare il cambiamento.

Valutato che le finalità della proposta piano di azione allegato sub a parte integrante e sostanziale della presente deliberazione sono rispondenti agli obiettivi strategici e programmatici delle amministrazioni comunali coinvolte e che l'accordo non comporta poreri a carico delle amministrazioni strategiche.

Vista la nota a protocollo 48558 con la quale il sindaco di questo comune ha comunicato a questo settore con riferimento alla strategia in oggetto la necessità di indicare nella presente istruttoria come anticipato al GAL con nota PROT 74057 dell'8.8.2024 la segnalazione del Ministero della Difesa in merito a una procedura relativa all'area interessata atteso che le attività strategiche riguardanti le iniziative nel territorio comunale di Marsala indicate negli allegati che si approvano con la presente deliberazione restano subordinate alla disponibilità dell'area interessata.

Atteso che, questo è importante, le attività strategiche riguardanti le iniziative del territorio comunale di Marsala indicate nei presenti allegati che si approvano con la presente deliberazione restano subordinate alla disponibilità dell'ANI.

accertata la competenza del Consiglio Comunale e la deliberazione in relazione a quanto è in oggetto, stante quanto disposto all'articolo 32,2 legge 142 del 90, lettera B e D, siccome è ricevuto per effetto dall'articolo 1,1 lettera E della legge regionale 4891.

Lasci.

Allora noi siamo arrivati alla terza e ultima pagina, segretario dobbiamo registrare che per come già aveva anticipato per impegni personali il consigliere Massimo Rodriguez esce alle ore...

scusami Mario Rodriguez, dopo che ho letto 11 pagine...

e lascia la Commissione e cade il numero legale quindi pertanto si conclude"

Alle ore 12:30, lascia la seduta **Consigliere Mario RODRIQUEZ.**

Alle ore 12:30, lascia la seduta **Consigliere Vanessa TITONE.**

Alle ore 12:30, lascia la seduta **Consigliere Giuseppe CARNESE.**

Alle ore 12:30, lascia la seduta **Consigliere Pietro CAVASINO.**

Alle ore 12:30, lascia la seduta **Consigliere Pietro GIACALONE.**

Alle ore 12:31, lascia la seduta **Consigliere Flavio Salvatore COPPOLA**.

qui la Commissione odierna.

Buona giornata.

La seduta termina alle 12:33.