

Comune di Marsala



Aula Commissioni

In data lunedì 9 marzo 2026, alle ore 09:14 si è tenuta, presso la sala Aula Commissioni dell'ente Comune di Marsala, la riunione "**Prima Commissione - Seduta del 09-03-2026 - ore 09.00**" dell'organo Prima Commissione - Affari Generali ed Istituzionali - Personale - Politiche Comunitarie - Società Partecipate..

Presiede la seduta **Consigliere GIACALONE Pietro**.

Viene rilevata dal sistema la presenza dei seguenti componenti:

Nome	Cognome	Ruolo	Presente	Assente	Delegante
Flavio Salvatore	COPPOLA	Consigliere		✓	
Elia Francesca	MARTINICO	Consigliere	✓		
Rosanna	GENNA	Consigliere	✓		
Pietro	CAVASINO	Consigliere		✓	
Eleonora	MILAZZO	Vice Presidente del Consiglio Comunale		✓	
Mario	RODRIQUEZ	Consigliere	✓		
Guglielmo Ivan	GERARDI	Consigliere	✓		✓
Pietro	GIACALONE	Consigliere	✓		
Vanessa	TITONE	Consigliere	✓		
Felice Massimo	FERNANDEZ	Consigliere	✓		
Giuseppe	CARNESE	Consigliere	✓		

Alle ore 09:14, si unisce alla seduta **Amministrativo Commissione Segretario**.

Interviene **Consigliere Pietro GIACALONE**:

"No speech Buongiorno colleghi, buongiorno Mario, perdon— buongiorno di nuovo, sono le ore 9:15.

Questa è la seduta di, affari generali della Commissione Affari Generali Istituzionali di lunedì 9 marzo.

Prego segretaria, chiamami l'appello, grazie."

Interviene **Amministrativo Commissione Segretario**:

"Presidente, consiglieri, buongiorno.

oggi 9 marzo è convocata la prima commissione consiliare affari generali alle ore 9.

Procedo a chiamare l'appello per verificare la presenza del numero legale.

Giacalone presente, Martinico presente, Cavasino assente, Coppola presente, Fernandez presente, Genna presente, Consigliere Gerardi, delega il consigliere Accardi che è presente, Carnese presente, Milazzo Eleonora assente, Rodriguez presente, Titone presente.

E allora risultano presenti 9 consiglieri su 11, siamo in presenza del numero legale, la seduta è valida e apre alle ore 9:15.

Prego,"

Sul punto, prende la parola **Consigliere Pietro GIACALONE** che dichiara:

"ah, Grazie Antonella.

Allora, noi oggi abbiamo in— avremmo in commissione, avremo in commissione il segretario generale che l'ultima volta non è potuto venire a causa dell'influenza.

Mi ha, detto che sta per raggiungere la commissione, quindi lo attendiamo.

E così sentiamo oggi il segretario generale sul punto indagine conoscitiva sulle, società partecipate.

E ne approfittiamo intanto per anche votare i verbali delle sedute precedenti che sono a vostra disposizione presso gli uffici.

Mm, eh, sono tutti già trascritti, credo, giusto, Antonella? Sono— perfetto.

Quindi li votiamo per alzata e seduta, Antonella, quindi— sì, ah, quindi chi è favorevole rimanga seduto, chi è contrario si alzi.

E sono— ah, ok, sono tutti favorevoli, quindi votate all'unanimità.

Attendiamo qualche minuto il segretario e così incominciamo con le domande."

Alle ore 09:26, si unisce alla seduta **Consigliere Flavio Salvatore COPPOLA**.

Prende la parola **Consigliere Pietro GIACALONE**:

"E allora colleghi, riprendiamo.

ci raggiunge in commissione il segretario generale, che ringraziamo, lo salutiamo nuovamente per la disponibilità.

La scorsa volta assente per motivi di salute, purtroppo ne so qualcosa perché anch'io sono stato colpito.

E allora noi abbiamo, facendo un po' il sunto veloce veloce Ora questo ci arriviamo, io il sunto— tu già entri nella— aspetta un attimo.

è bello avere Flavio, il consigliere Goppola in commissione.

Vediamo se avrò la fortuna di averlo anche la prossima volta.

Allora, a parte lo scherzo, a parte lo scherzo— no, che c'entra, poi tu in regia Quindi noi abbiamo ascoltato in ordine Sergio Bellafigliore e Sparla, poi successivamente è stato nuovamente riconvocato Sparla e si è— ed era presente, io ero assente, presiedeva la collega Martinico, vicepresidente della Martinico, quindi Franco Mannone e parla e nella stessa seduta doveva essere ascoltato il segretario.

Quindi siamo arrivati— abbiamo ascoltato telefonicamente, hai ragione, eh, la scorsa seduta, quindi venerdì, giovedì, Filippa Angileri, e ora ascoltiamo lei sul punto, sempre indagini conoscitiva partecipata, e ci siamo concentrati principalmente Su Marsala Scola, considerata la nota, che è pervenuta con urgenza da Marsala Scola il 27 di novembre e poi la successiva delibera di giunta sul punto, sulla proroga.

E l'avevo invitata— invitato segretario per, e ce le ha ora, perfetto, gli statuti delle, delle partecipate che Vedo, il segretario munito della carpettina che ci serviva e la ringrazio.

E, Flavio, che era già andato avanti, diceva invece che eravamo— siamo comunque come commissione sempre in attesa della delibera del 24 febbraio, giusto? C'è quella che prevede la, la proroga della scadenza.

Ancora, è stata deliberata in giunta, ma ancora noi non— questa, questa è la delibera, l'abbiamo messa nel fascicoletto informalmente.

2027.

Vabbè, ora ci sinceriamo.

Noi il segretario l'avevamo convocato anche oltre per gli statuti, anche per capire il problema, del, del, dei dipendenti, del

passaggio dei dipendenti.

Qual era la domanda, Flavio? Intervieni un attimo tu, dai, e ce lo dici tu.

E diamo la parola a Annalisa, eh, scusami, Antonella.

Sì, lo facciamo chiedere"

Prende la parola **Consigliere Flavio Salvatore COPPOLA:**

"e gli diamo la parola al consigliere Coppola.

Posto, già data.

Prego, consigliere.

Grazie, presidente.

No, intanto c'era anche capire meglio se la proposta della delibera è 31 dicembre 2027.

Sappiamo che il direttore di Marsala Scuola aveva chiesto fino a giugno per la questione anno scolastico.

Dunque noi ci troviamo in una situazione di Eh, fare la scelta migliore insomma, che non comprometta dal punto di vista proprio di gestione l'ente, ma nello stesso tempo per quanto riguarda la— i servizi che sono erogati di Marsala Scuola, che comunque devono coprire necessariamente tutto l'anno scolastico.

Questo è quello che, andando per capire se eventualmente accettando noi la proposta da parte dell'amministrazione, che forse ritengo quella più oggi, adatta, visto lo statuto che parla dell'esercizio finanziario Marsala Scuola, è ogni anno solare, pur se il bilancio dovesse essere trasmesso entro il mese di aprile dell'anno successivo.

Volevamo capire se eventualmente la, Nell'atto di indirizzo si può invitare la, la Marsala Scuola a non prevedere per alcune cose andare oltre la scadenza, ma limitarsi solamente all'erogazione dei servizi fino alla data di scadenza del— che sarà prorogata il 31 dicembre 2027.

Non so se sono stato chiaro, segretario.

Vabbè, poi sulla questione della nomina del CDA ce l'avamo confrontati su questo già.

Abbiamo le dichiarazioni, ma sui dipendenti, se Marsala Scuola sarà sciolta e dovesse essere sciolta, penso che poi si dovrebbe fare un accordo sindacale, dico, eventualmente andare a verificare com'è la, la situazione dipendenti e spese del personale.

Fermo restando che, dico, è previsto uno scioglimento o la cessazione dell'istituto, dunque, dovrebbe essere automatico, penso, poi non lo so, dico, ma Con un problema che— si deve fare un accordo sindacale."

A questo punto, interviene **Consigliere Pietro GIACALONE:**

"Diamo la parola al segretario su questi punti."

Prende la parola **Segretario Generale Dott. Andrea GIACALONE:**

"Sì, sì, questo diciamo, vabbè, poi lo— è chiaro.

Allora, buongiorno Presidente, buongiorno signori consiglieri.

Allora, io ho portato quello che mi avevate chiesto, tranne uno che non riusciamo a stampare, che non ce l'abbiamo, e non riusciamo a stampare neanche dal, dal sito, eh, dovrebbe essere il GAL se non sbaglio, eh, perché un file così protetto che non riusciamo neanche a stampare, né io né Filippo non ci siamo riusciti.

Ho provato a chiamare il presidente e me lo faccio mandare da lui.

Per il resto— no, è pubblico, non lo puoi stampare, lo puoi vedere.

Ah, beh.

Se volete ve lo giro via mail, io ce l'ho, ce l'ho.

Sì, ora ve lo giro.

Prima che me ne vado lo facciamo qua stesso, dai, col telefonino.

Qua ci sono, eh, queste voi ve le vedete.

Vabbè, allora, su Marsala Scuola, come voi sapete, eh, la Giunta ha già deliberato, con, con questa proroga della scadenza attualmente prevista allo statuto, 31/12/26, 27, scusate, no, attualmente 31/12/26.

Prologata proposta al Consiglio 31/12/27.

originariamente questa si era discusso di una, eh, proposta di cessazione di, incardinata a, eh, fine anno scolastico.

abbiamo visto che rispetto alle previsioni statutarie va in contrasto con un articolo, eh, e precisamente con l'articolo che prevede che l'esercizio finanziario dura 12 mesi.

Non può durare l'esercizio finanziario 6 mesi.

Quindi laddove si dovrebbe, come dire, ipotizzare una, una cessazione in corso d'anno, si dovrebbe anche modificare la parte, la parte dell'articolo statuto, perché è legge, quindi non lo possiamo derogare.

Analogo pensiero hanno espresso i il Revisore dei Conti in ordine a questa problematica.

Sarebbe opportuno che si faccia eventualmente una modifica dello statuto anche dell'altro laddove si— magari si potrà prevedere che limitatamente al caso di cessazione dell'attività dell'istituzione l'anno finanziario può cessare anche in corso d'anno.

Sto dicendo così, sto buttando così.

In caso di cessazione, tutti i servizi che sono in atto— ci stavo arrivando.

Allora, quindi, a prescindere dalla data di cessazione del, del, dell'istituzione, eh, come dire, i servizi gestiti da Marsala Scuola passano inevitabilmente all'ente centrale, ok? Perché, istituzione, come voi sapete, sebbene il— lo statuto è uno statuto datato e non, eh, come dire, attualmente conforme alle previsioni normative, la funzione del— dei servizi che gestisce Marsala Scuola è una funzione in carico all'ente locale, cosa che non sta scritta in questo statuto.

Eh, in questo statuto che è nato ai tempi che furono no, non prevede questa separazione e quindi questa— la funzione rimane in capo all'ente locale, l'ente strumentale si occupa di gestire, braccio armato dell'ente che gestisce una serie di servizi, ok? Cosa che attualmente non lo è questo, non sta scritto così, sta scritto tutt'altro perché le esigenze del 2006, mi pare, 2006 erano tutt'altro che quelle, quelle di adesso.

E le norme, le regole sono cambiate nel corso degli anni, non è stato mai adeguato.

Eh, sotto l'aspetto giuridico era stato adeguato comunque la proposta che poi il Consiglio ha cassato, vabbè, sotto l'aspetto squisitamente giuridico, poi altre cose a me non interessano.

Quindi, le, le, le, i servizi gestiti da Marsala Scuola, siccome sono servizi essenziali, passano in gestione al Comune, inevitabilmente.

Perché non è che ci può essere interruzione dei servizi scolastici, è giusto? Quindi, inevitabilmente, ah, naturalmente, se si decide di cessare l'attività di Marsala Scuola entro una certa data, ci devono, devono iniziare molto tempo prima i lavori preparatori al Comune per organizzare gli uffici affinché ci sia questo passaggio tra Marsala Scuola e, il Comune che sia indolore per i soggetti, i fruitori dei servizi.

Questa è la cosa, diciamo, la palestiana insomma.

Poi gli effetti sulla, sulla, sull'eventuale cessazione del, del, di Marsala Scuola, eh, per quanto attiene il personale, non è così semplice, attenzione, perché intanto noi abbiamo la Corte dei Conti che già ha espresso un parere molto chiaro sul personale.

E poi abbiamo le regole che gestiscono l'assunzione del personale degli enti locali, che sono regole molto, molto rigide, che non possiamo— ah, no, ora ci arriviamo, ora ci arriviamo.

Quindi le regole di assunzione dell'ente locale sono molto rigide.

Voi vedete che qui per fare un concorso bisogna sudare 7 camicie, perché Perché i limiti sono quelli che sono.

Per quanto riguarda il personale di Marsala Scuola, la Corte ci ha detto, su espresso parere richiesto dal sindaco, la Corte ci ha detto: «Attenzione, il personale che è stato assunto da Marsala Scuola, in quanto Marsala Scuola soggetto con personale— con personalità giuridica, l'unico caso in Italia, è giusto, in Sicilia è così, allora questi non possono transitare a letto, non possono.» assolutamente.

Di contro, tranne quelli nostri che gli abbiamo dato, sono nostri, ci mancherebbe, quelli ritornano, ritornano, ritornano da noi.

Ma non ci può essere una clausola sindacale che, come dire, a mio parere possa garantire il transito dei dipendenti da Massalascuola al Comune, assolutamente, perché c'è un vincolo di legge che la Corte ce l'ha assolutamente, espresso in maniera chiara.

E poi c'è un vincolo di programmazione sul fabbisogno personale che incontra limiti annuali.

Noi, per assumere— l'amministrazione, per assumere questi dipendenti, tra vigili urbani, agenti di polizia municipale, tecnici, amministrativi— eh, come dire, avete visto, sono numeri risicati.

Non è che abbiamo fatto concorso per 30 persone.

Ma magari, magari, magari, beh, Certo, a fare turnover c'è l'equilibrio di bilancio.

Noi abbiamo un bilancio che è veramente molto sano, giusto? Perché, perché la gestione è stata— non abbiamo mai messo una persona in più rispetto a quello che potevamo prevedere.

Potevamo mettere qualcuno in più, ma gli equilibri saltano.

E quindi, come dire, questo ha portato ad avere una gestione finanziaria sicuramente molto solida, una cassa che, importantissima.

Abbiamo una gestione di cassa veramente buona.

Questo perché? Perché la gestione è stata abbastanza, oculata, soprattutto sulle spese pluriennali.

Mi riferisco anche, anche alla, alla, all'assunzione del personale.

Quindi queste sono, diciamo, le regole che oggi noi dobbiamo rispettare."

Prende la parola **Consigliere Flavio Salvatore COPPOLA:**

"Posso— allora, la Corte dei Conti si riferisce a personale che è stato successivamente assunto da Marsala Scuola, che può essere stato contratto a, a tempo determinato e poi trasformato a tempo indeterminato, ma buona parte del personale erano ex articolo 23, che sono quelli che sono tutti dipendenti del comune e sono in quel momento che erano a contratto a tempo determinato.

Sono passati, è stato trasferito al comparto scuola, tutto all'interno dell'istituzione.

Nel frattempo che cosa succede? Le stesse persone, ecco perché dico, mi viene sempre il dubbio, che oggi sono poi state stabilizzate, non mi ricordo se è la legge Madia, non lo so qual è, del personale a tempo indeterminato con le ore che c'erano disponibili, sono state stabilizzate anche perché erano, avevano già completato il periodo all'interno del comune.

Cioè, non so se è chiaro.

Cioè, non è che sono gente che sono state assunte da Marcello Scola e poi sono state assunte da Marcello Scola successivamente.

Erano gente che erano sì con contratto a tempo, però ex articolo 23 sarebbero, e poi sono già— e sono stati stabilizzati in tutti.

Dunque, se sono stati stabilizzati, sono stati stabilizzati in forza di una legge nazionale riferita ai dipendenti pubblici, no? O quantomeno agli enti pubblici.

Dunque, comunque sia, E io parlo degli assistenti igienico-personali, per esempio, giusto? Che c'erano prima al comune come

tutti gli altri, come erano pure loro.

Poi sono stati stabilizzati in forza di una legge nazionale, per cui che dico— sono stabilizzati al comune perché no comune, ma se alla scuola perché comunque un ente pubblico.

Eh, un ente pubblico si scioglie.

In questo caso queste persone, io penso che dovrebbero transitare comunque perché sono persone che se noi non l'avessimo trasferita in Marsala Scuola, a loro fossero comunque tutte stabilizzate con contratti a tempo indeterminato al Comune.

Dunque è una cosa diversa se poi successivamente Marsala Scuola nel 2015 ha assunto personale e oggi Marsala Scuola viene sciolta.

Almeno io— perché la Corte dei Conti questa cosa dell'articolo 20 degli ex contrattisti non ne parla.

Cioè, la nota ce l'ho qui, potremmo leggere.

Dico solo per chiarezza, va, dico, vorrei solo questa"

Interviene quindi **Segretario Generale Dott. Andrea GIACALONE:**

"domanda pongo.

Il consigliere Coppola è, come dire, sacrosanto, nel senso che il percorso di, di molte persone è così.

però a mio parere, a mio parere, il— l'assunzione a tempo indeterminato si è materializzata con un nuovo soggetto, quindi il nuovo contratto.

Posso fare altre domande? No, no, eh, allora, intanto, intanto ho detto poc'anzi che è un ente strumentale partecipato totalmente dal comune con personalità giuridica, quindi i rapporti giuridici che nascono all'interno di quell'ente sono rapporti giuridici che vengono, che nascono e muoiono rispetto alle prerogative di quell'ente.

Ok? No, no, no, assolutamente no, assolutamente no, assolutamente no, assolutamente no.

Noi non abbiamo— noi forse riguarda 4-5 persone, forse non di più.

no, non è, non è così, non è così.

E la spesa del personale, la le spese del personale degli assistenti grava sicuramente su Marsala Scuola.

Su questo, il parere che è stato chiesto a Marsala Scuola sicuramente non era un parere che, voglio dire, affrontava la problematica degli ex articolisti, eh, ok, poi assunti con— come sono stati assunti tutti gli altri, perché Marsala Scuola li ha assunti con le stesse prerogative normative del comune, uguale, uguale.

Beh, le ha, le ha, come dire, stabilizzati perché una norma regionale che deriva dalla legge Madia, eh, ha consentito di fare questo, ok? 2017.

noi non abbiamo, come dire, chiesto, chiesto, il percorso, l'abbiamo evidenziato evidenziato il percorso di alcune, di alcune persone, non l'abbiamo evidenziato, ma abbiamo evidenziato soltanto gli aspetti di natura, giuridica rispetto al contratto di lavoro a tempo indeterminato che, che l'ente ha, come dire, stipulato.

Quindi il nuovo rapporto giuridico che si è creato è un rapporto giuridico che, che è nato con Marsala Scuola, che non è nato con il Comune di Marsala.

Questo ha detto la Corte.

Poi se noi vogliamo, come utile scendere e dettagliare alla Corte anche il passaggio che c'è stato.

Questo è una— questo è un passaggio che si potrebbe fare, lo possiamo fare.

Il sindaco, il sindaco, il sindaco— questo io non lo so, se noi lo prendiamo, lo prendiamo oggi, non sono in grado di dire.

No, no, assolutamente, assolutamente.

Per quello che dice la Corte non sarebbe così.

benvengano, benvengano.

Insomma, non si può fare, si può fare, si può fare perché sia circoscritta, perché sia circoscritta.

Ah.

Và"

A questo punto, interviene **Consigliere Pietro GIACALONE**:

"bene, allora, segretario, grazie per, la presenza e per le risposte.

Le auguriamo buon lavoro, ci aggiorniamo."

Interviene **Consigliere Pietro GIACALONE**:

"Ciao, grazie.

No speech Allora colleghi, considerato che abbiamo ascoltato il Segretario Generale, non ci sono— ah, beh, domande sul punto.

Noi ci vediamo per continuare la trattazione del punto giovedì 12, quindi ricordate non è più venerdì ma è giovedì 12, e alle ore 9, vero Antonella? Sì, io mi dimentico ancora l'orario.

Tutto, tutto avete sia nel gruppo che nel PEC, è tutto.

E quindi chiudiamo la— i lavori della commissione odierna alle ore 10:08."

Buona giornata a tutti.

La seduta termina alle 10:09.